

Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга

АКТ №49
по результатам проверки
государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения
детский сад № 33 Василеостровского района Санкт-Петербурга
(далее – получатель субсидии)

Санкт-Петербург

29.10.2021

Во исполнение приказа администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга от 03.02.2021 №5-п «О проведении проверок целевого использования субсидий в 2020 году государственными учреждениями, подведомственными администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга» рабочей группой в составе:

Руководитель рабочей группы:

Скачков Антон Дмитриевич — начальник Сектора внутреннего финансового и ведомственного контроля администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга

Члены рабочей группы:

Золотов Николай Владимирович — заместитель начальника отдела образования администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга

Ильина Татьяна Викторовна — главный специалист Сектора внутреннего финансового и ведомственного контроля администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга

Александрова Елена Александровна — специалист I-й категории Сектора внутреннего финансового и ведомственного контроля администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга

проведена проверка:

1. соблюдения получателем субсидии целей, порядка и условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенными между администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга (далее – администрация) и получателем субсидии;
2. соблюдения получателем субсидии целей, порядка и условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенными между администрацией и получателем субсидии.

Срок проверки: с 01.04.2021 по 29.10.2021

Краткая информация о получателе субсидий:

№ пп	Наименование реквизитов и основных данных об учреждении	Характеристика данных
1	Полное наименование	Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 33 Василеостровского района Санкт-Петербурга
2	Сокращенное наименование	ГБДОУ ДЕТСКИЙ САД № 33 ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА
3	Местонахождение учреждения	ул. Кораблестроителей, д.30, литера А, Санкт-Петербург, 199397
4	ИНН	7801460073
5	ФИО руководителя учреждения	Галушкина Ирина Валентиновна

В рамках настоящего акта используются следующие сокращения:

СГЗ — субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

СИЦ — субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

КОСГУ — код классификации операции сектора государственного управления.

ГК — государственный контракт.

АИС ГЗ — автоматизированная информационная система государственных закупок Санкт-Петербурга.

В ХОДЕ ПРОВЕРКИ УСТАНОВЛЕНО СЛЕДУЮЩЕЕ:

1. Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности и заключенным соглашениям о предоставлении СГЗ и СИЦ, получателю субсидии предоставлены следующие средства субсидий:

Тип субсидии	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов (БУ)	КОСГУ	Наименование целевой статьи	Средства субсидии, руб.
СГЗ	0701	0210020010	111	211	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	8 939 076,23
СГЗ	0701	0210020010	111	266	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	15 125,26
СГЗ	0701	0210020010	112	266	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	1 038,33

Тип субсидии	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов (БУ)	КОСГУ	Наименование целевой статьи	Средства субсидии, руб.
СГЗ	0701	0210020010	119	213	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	2 637 077,40
СГЗ	0701	0210020010	244	221	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	51 083,54
СГЗ	0701	0210020010	244	223	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	653 175,79
СГЗ	0701	0210020010	244	225	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	1 017 681,03
СГЗ	0701	0210020010	244	226	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	3 838 803,40
СГЗ	0701	0210020010	244	310	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	74 683,96
СГЗ	0701	0210020010	244	346	Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	96 742,59

Тип субсидии	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов (БУ)	КОСГУ	Наименование целевой статьи	Средства субсидии, руб.
СГЗ	1004	0330040990	244	226	Расходы на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования	144 000,00
СИЦ	1003	0310040240	321	262	Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений	60 355,00
СИЦ	1003	0310040240	321	263	Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений	12 060,00

2. Получателем субсидии заключен ГК от 30.12.2019 №33/20 ПК «Оказание услуг по проведению производственного контроля». Для финансирования данного контракта привлекались средства СГЗ:

Подраздел	Целевая статья	Вид расходов (БУ)	КОСГУ	Сумма, руб.
0701	0210020010	244	226	69 680,58

Согласно п.1 статьи 32 федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Согласно п.2.2 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 №18 "О введении в действие Санитарных правил - СП 1.1.1058-01" целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением.

Согласно п.2.3 указанного постановления объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для

выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления.

Согласно п.10.5.2 приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления" расходы на оплату работ (услуг), осуществляемые в целях соблюдения нормативных предписаний по эксплуатации (содержанию) имущества, а также в целях определения его технического состояния относятся на подстатью 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" КОСГУ.

Исходя из изложенного выше, в связи с осуществлением в рамках заключенного ГК производственного контроля в отношении нефинансовых активов принадлежащих на праве оперативного управления заказчику, а так же продуктов питания предоставляемых на территории заказчика, данные расходы относятся на подстатью 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" КОСГУ.

Сумма нарушения: 69 680,58 рублей.

3. Получателем субсидии заключен ГК от 28.02.2020 №639 «Оказание услуг по поставке и установке устройств автономных систем пожаротушения». Для финансирования данного контракта привлекались средства СГЗ:

Подраздел	Целевая статья	Вид расходов (БУ)	КОСГУ	Сумма, руб.
0701	0210020010	244	226	17 047,65
0701	0210020010	244	346	17 625,55

В рамках заключенного контракта осуществляется поставка и установка устройств автономных систем пожаротушения.

Согласно абзацу 2 п.7 приказа Минфина России от 31.12.2016 №257п "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства" основные средства это являющиеся активами материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

Согласно п.8 указанного приказа материальная ценность подлежит признанию в бухгалтерском учете в составе основных средств (далее - объект основных средств) при условии, что субъектом учета прогнозируется получение от ее использования экономических выгод или полезного потенциала и первоначальную стоимость материальной ценности как объекта бухгалтерского учета можно надежно оценить.

Согласно абзацу 2 п.10 указанного приказа объектом основных средств признается объект имущества со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое и предназначенных для выполнения определенной работы.

Согласно приказу Росстандарта от 12.12.2014 №2018-ст «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов» устройства охранной или пожарной сигнализации и аналогичная аппаратура (код 330.26.30.50) отнесены к основным фондам.

Исходя из изложенного выше автономная система пожаротушения является объектом основных средств.

Согласно п.28 указанного приказа затраты на создание активов при проведении регулярных осмотров на предмет наличия дефектов, являющихся обязательным условием их эксплуатации, а также при проведении ремонтов (модернизаций, дооборудований, реконструкций, в том числе с элементами реставраций, технических перевооружений) формируют объем произведенных капитальных вложений с дальнейшим признанием объекта основных средств только при условии соблюдения критериев признания объекта основных средств, предусмотренных пунктом 8 настоящего Стандарта.

В рамках заключенного контракта осуществляется поставка элементов системы пожаротушения и их установка (монтаж, сборка). В связи с тем, что автономная система пожаротушения является обособленным комплексом конструктивно-сочлененных предметов, в рамках контракта фактически осуществляется дооборудование существующей системы.

Согласно п.15 приказа Минфина России от 31.12.2016 №257н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства" первоначальная стоимость объекта основных средств, приобретенного в результате обменных операций или созданного субъектом учета, определяется в сумме фактически произведенных капитальных вложений, формируемых с учетом сумм налога на добавленную стоимость (далее - НДС), предъявленных субъекту учета поставщиками (подрядчиками, исполнителями), кроме приобретения, создания (сооружения и (или) изготовления) объекта основных средств в рамках деятельности субъекта учета, облагаемой НДС, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пп.б п.15 указанного приказа в сумму фактически произведенных капитальных вложений включаются любые фактические затраты на приобретение, создание объекта основных средств, в том числе на доставку его к месту назначения и приведение в состояние, пригодное для эксплуатации.

Согласно абзацам 8-10 пп.б п.15 указанного приказа в фактические затраты на приобретение, создание объекта основных средств, в том числе на доставку его к месту назначения и приведение в состояние, пригодное для эксплуатации включаются затраты на подготовку площадки, затраты на доставку и разгрузку, затраты на установку и монтаж.

Согласно п.11.1 приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления" на статью 310 "Увеличение стоимости основных средств" КОСГУ относятся операции по поступлению (принятию к учету) объектов основных средств, а также расходы по оплате государственных (муниципальных) контрактов, договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию (модернизацию с дооборудованием) основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование.

Подводя итог сказанному выше расходы в рамках заключенного ГК, в том числе расходы на подготовку и установку (монтаж, сборку), относятся к статье 310 "Увеличение стоимости основных средств" КОСГУ.

Сумма нарушения: 34 673,20 рублей.

4. Получателем субсидии заключен ГК от 25.02.2020 №633 «Оказание услуг по уходу за предоставленными вестибюльными коврами». Для финансирования данного контракта привлекались средства СГЗ:

Подраздел	Целевая статья	Вид расходов (БУ)	КОСГУ	Сумма, руб.
0701	0210020010	244	225	47 736,00

Согласно условиям заключенного ГК, исполнитель предоставляет заказчику ковровые покрытия и осуществляет их регулярную замену. При этом предоставляемые ковровые покрытия остаются в собственности исполнителя.

Согласно п.10.2.5 приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления" на подстатью 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" КОСГУ относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, казне муниципального образования.

Так как согласно условиям заключенного ГК, предоставление услуг по уходу за ковровыми покрытиями не направлено на содержание, обслуживание, ремонта нефинансовых активов учреждения, при исполнении ГК заказчик не приобретает новые нефинансовые активы, данные расходы неправомерно относить на подстатью 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" КОСГУ.

Согласно п.10.2.6 приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления" на подстатью 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ относятся расходы на выполнение работ, оказание услуг, не отнесенных на подстатьи 221 - 225, 227 - 229 КОСГУ.

Исходя из изложенного выше, оплата услуг в рамках заключенного ГК относится на подстатью 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ.

Сумма нарушения: 47 736,00 рублей.

5. Получателем субсидии заключен ГК от 23.11.2020 №12/34/33 СИЗ «Поставка средств индивидуальной защиты». Для финансирования данного контракта привлекались средства СГЗ:

Подраздел	Целевая статья	Вид расходов (БУ)	КОСГУ	Сумма, руб.
0701	0210020010	244	346	24 517,04

В рамках заключенного ГК осуществляется поставка антисептиков, одноразовых масок, латексных, виниловых и полиэтиленовых перчаток, защитных экранов.

Согласно ГОСТ 12.4.011-89 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства защиты работающих. Общие требования и классификация» к средствам индивидуальной защиты относятся: средства защиты рук (в том числе перчатки), средства защиты лица (в том числе щитки защитные лицевые).

Согласно абзацу 8 письма Минфина России от 06.04.2020 №02-08-10/27111 «О применении кодов бюджетной классификации при осуществлении расходов на мероприятия по профилактике и противодействию распространения новой коронавирусной инфекции» к расходам государственных (муниципальных) органов, учреждений (за исключением, учреждений, оказывающих медицинскую помощь), отражаемым по подстатье 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» КОСГУ, относится приобретение бактерицидных ламп, дезинфицирующих средств, антисептиков, масок, латексных перчаток для своих сотрудников (персонала) в целях профилактики случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией.

Согласно п.11.4.5 приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»

на подстатью 345 «Увеличение стоимости мягкого инвентаря» КОСГУ относятся расходы по оплате договоров на приобретение (изготовление) мягкого инвентаря, в том числе имущества, функционально ориентированного на охрану труда и технику безопасности, гражданскую оборону (специальной одежды, специальной обуви и предохранительных приспособлений (комбинезонов, костюмов, курток, брюк, халатов, полушубков, тулупов, различной обуви, рукавиц, очков, шлемов, противогазов, респираторов, других видов специальной одежды).

Исходя из изложенного выше, в рамках заключенного ГК, расходы на приобретение виниловых и полиэтиленовых перчаток и защитных экранов относятся на подстатью 345 «Увеличение стоимости мягкого инвентаря» КОСГУ."

Сумма нарушения: 8 483,70 рублей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ:

В ходе проверки установлено 4 случая нарушения получателем субсидий бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе регулирующих исполнение бюджета по расходам на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и ведение бухгалтерского учета.

Члены рабочей группы:

начальник Сектора внутреннего
финансового и ведомственного контроля
администрации Василеостровского района
Санкт-Петербурга

(должность)

29.10.2021

(дата)

(подпись)

Скачков А.Д.

(фамилия, инициалы)

Заместитель начальника отдела
образования администрации
Василеостровского района
Санкт-Петербурга

(должность)

29.10.2021

(дата)

(подпись)

Золотов Н.В.

(фамилия, инициалы)

главный специалист Сектора внутреннего
финансового и ведомственного контроля
администрации Василеостровского района
Санкт-Петербурга

(должность)

29.10.2021

(дата)

(подпись)

Ильина Т.В.

(фамилия, инициалы)

специалист 1-й категории Сектора
внутреннего финансового
и ведомственного контроля
администрации Василеостровского района
Санкт-Петербурга

(должность)

29.10.2021

(дата)

(подпись)

Александрова Е.А.

(фамилия, инициалы)

Ознакомлен:

Заведующий

(должность руководителя или уполномоченного
должностного лица получателя субсидии)

10.11.2021

(дата получения)

(подпись)

Заведующий

(фамилия, инициалы)